

UCHWAŁA Nr II-00310-49/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Tykocin na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Małgorzata Sokół-Kreczko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy Tykocin na 2021 r., przekazując uwagę zawartą w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2021 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta i Gminy Tykocin na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Tykocina Zarządzeniem Nr 74/2020 z dnia 12 listopada 2020 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tykocin na lata 2021-2035, przyjętego zarządzeniem Nr 73/2020.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Miasto i Gmina Tykocin planuje na 2021 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 35.737.000 zł, w tym: bieżące 30.249.353 zł, majątkowe 5.487.647 zł;
- wydatki ogółem 43.738.000 zł, w tym: bieżące 30.167.809 zł, majątkowe 13.570.191 zł.

Deficyt budżetu wynosi 8.001.000 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 7.366.000 zł, z

wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy w wysokości 613.690 zł oraz przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy w kwocie 21.310 zł. Powyższe jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane faktyczne wykonanie budżetu za rok 2020, bilans z wykonania budżetu za rok 2019 i dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wolnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu. Ponadto wskazać należy, iż na sfinansowanie rozchodów budżetu gmina zamierza zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 1.200.000 zł. W związku z powyższym zaplanowano przychody w łącznej kwocie 3.455.723 zł oraz łączne rozchody w kwocie 1.200.000 zł. Nieprawidłowo natomiast określono limity upoważnień do zaciągania zobowiązań. W załączniku nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2021 roku” wykazano § 903 Przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.757.015zł, zaś w projekcie uchwały budżetowej w § 7 pkt 3 w ramach limitu na przejściowy deficyt wskazano limit na wyprzedzające finansowanie w wysokości 1.500.000 zł. Z treści projektu normatywnej części budżetu i załącznika przychodów wynika, iż zobowiązanie to będzie miało charakter długoterminowy. Prawidłowo określone limity powinny wynosić:

- kredyt długoterminowy na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 7.366.000 zł (w tym na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z budżetu UE 3.757.015 zł);

- kredyt długoterminowy na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów 1.200.000 zł .

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 81.544 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych, a biorąc pod uwagę dane historyczne jest to wielkość realna.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tykocin na lata 2021-2035 wynika, że we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500). Wskaźnik kształtuje się na poziomie 5,8% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie spłaty wynikającym z planu 3 kwartału 2020 r. wynoszącym 10,17 % (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wynosi 10,23%).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię pozytywną w zakresie projektu budżetu i możliwości sfinansowania deficytu.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk